

QUESTIONNAIRE D'ENTRETIEN AUPRES DES ACTEURS LES PLUS IMPLIQUES DANS L'APPLICATION ET/OU LA MISE EN ŒUVRE DES OBJECTIFS DE LA DTA

La Directive Territoriale d'Aménagement de l'estuaire de la Seine, approuvée en juillet 2006 en Conseil d'Etat et couvrant le territoire de l'estuaire de la Seine au sens large (700 000 hectares, environ 950 communes et 1,5 million d'habitants), poursuivait les objectifs suivants :

- Renforcer l'ensemble portuaire normand dans le respect du patrimoine écologique des estuaires ;
- **Préserver et mettre en valeur le patrimoine naturel et les paysages, prendre en compte les risques ;**
- Renforcer les dynamiques de développement des différentes parties du territoire.
- Votre structure a-t-elle eu l'occasion de mettre en œuvre la Directive Territoriale d'Aménagement de l'estuaire de la Seine ? Si oui, dans quel cadre ?

.....Non.....(Consultation DTA sur la partie application de la loi littoral pour la question du classement des Espaces boisés classés (EBC) lors du suivi de l'élaboration du PLUI Honfleur Beuzeville.

- Selon vous et d'une manière générale, quels sont les effets de la Directive Territoriale d'Aménagement de l'estuaire de la Seine ? Les points forts et faibles ?

La DTA se focalise essentiellement sur le développement économique du territoire notamment via la valorisation du secteur portuaire et des filières économiques inhérentes, reléguant de fait au second plan la thématique de préservation des espaces naturels.

La Directive Territoriale d'Aménagement de l'estuaire de la Seine a fait l'objet d'un premier bilan en 2022. Ce dernier a permis d'apprécier le degré de reprise des orientations et objectifs de la DTA au sein des documents d'urbanisme et notamment des SCoT. Si cette première analyse montre que la DTA et ses objectifs sont globalement bien intégrés, elle a permis d'identifier 3 objectifs méritant une réflexion plus approfondie.

Il s'agit des objectifs suivants classés suivant leur degré de prise en compte :

- **Objectifs au développement indéterminé :**
 - **Objectif 1-1 :** poursuivre la politique d'équipement des ports – Ports du Havre, de Rouen et de Caen
 - **Objectif 2-2 :** mettre en valeur les grands ensembles naturels et paysagers caractéristiques de la Normandie
- **Objectifs à risque de non atteinte :**
 - **Objectif 1-3 :** améliorer la desserte portuaire

Selon vous, ces objectifs vous semblent-ils atteints dans vos champs de compétences et/ou documents stratégiques et/ou sur votre périmètre géographique d'intervention ?

- Pour l'objectif de poursuite de la politique d'équipement des ports – Ports du Havre, de Rouen et de Caen ?

.....RAS.....

- Pour l'objectif de **mise en valeur les grands ensembles naturels et paysagers caractéristiques de la Normandie ? (objectif à risque de non atteinte)**

Les objectifs sont trop « génériques » pour attribuer à la DTA la bonne prise en compte des espaces naturels majeurs dans les documents d'urbanisme. D'autant que ces espaces naturels d'importance majeure ont pu faire l'objet de protections réglementaires avant même l'élaboration de la DTA, leur conférant de fait un statut de protection, obligeant alors les documents d'urbanisme à protéger ces secteurs en mobilisant le zonage réglementaire N (zones naturelles) et en proposant un règlement et des prescriptions limitant fortement les constructions dans ces secteurs.

Pour le département de l'Eure, les espaces naturels majeurs identifiés sont le Marais Vernier et la Risle Maritime, et la vallée de la Risle. Ces deux secteurs font l'objet de protections et reconnaissance d'intérêt national, européen et international (on pourra citer le Marais Vernier pour sa reconnaissance en site RAMSAR, une zone humide d'importance internationale)

- Marais Vernier et Risle maritime: Natura 2000, site RAMSAR (zone humide d'intérêt international), arrêté de protection de biotope, sites inscrits, périmètre parc naturel régional, inventaire géologique (IPGN) ...
- Vallée de la Risle : ZNIEFF, Natura 2000, sites classés...
- Pour l'objectif d'amélioration de la desserte portuaire ?

.....RAS.....

Pour chacun des objectifs :

- Si oui, dans quels documents stratégiques et/ou de planification et/ou politiques publiques sont-ils repris ?

Il est difficile de définir le niveau de « responsabilité » de la bonne prise en compte de la protection des espaces naturels identifiés par la DTA dans les documents d'urbanisme actuels, étant donné que d'autres documents supra plus récents et plus impliqués sur la thématique de la biodiversité ont vu le jour depuis la DTA. Par ailleurs, les réglementations nationale et européenne se sont régulièrement enrichies offrant ainsi de meilleures opportunités dans la prise compte des enjeux de protection des espaces naturels dans la planification.

Dans les SCOT – PLU/PLUi eurois concernés par les espaces naturels désignés par la DTA.

Extrait DTA « Les espaces naturels majeurs sur le plan écologique ou paysager : principe d'une protection forte dans les documents d'urbanisme »

Par cet objectif généraliste, la DTA peut trouver écho dans l'ensemble des documents d'urbanisme que couvre le territoire de la DTA, pour exemples :

SCOT Pays Risle Charentonne : protection de la vallée de la Risle

SCOT Intercom Bernay Terres de Normandie (en cours d'élaboration) : protection de la vallée de la Risle,

Concernant les SCOT, ils portent chacun la volonté de protéger la vallée de la Risle en tant qu'espace naturel majeur structurant de leur territoire, une vallée porteuse de l'identité territoriale et support de la trame verte et bleue locale.

PLUi Pont Audemer Val de Risle : protection Marais Vernier, Risle Maritime et vallée de la Risle

PLUi Roumois Seine : Marais Vernier, Risle Maritime

De nombreux PLU protègent la vallée de la Risle, toutes les communes qui longent cette vallée notamment.

- est-ce suffisant ?

.....

- Si ce n'est pas repris ou pas suffisant, quelles sont les raisons de cette « non prise en compte » ?

L'objectif et l'orientation qui en découle sont abordés de manière trop « généraliste ».

« OBJECTIF 2 : PRÉSERVER ET METTRE EN VALEUR LE PATRIMOINE NATUREL ET LES PAYSAGES, PRENDRE EN COMPTE LES RISQUES », cet objectif vise à préserver et mettre en valeur, sur l'ensemble du territoire de la D.T.A., le patrimoine paysager et environnemental pour garantir l'attractivité du territoire et assurer le bon fonctionnement des grands écosystèmes.

Orientation : **ORIENTATIONS RELATIVES AUX ESPACES NATURELS ET PAYSAGERS : La présente orientation traite spécifiquement des espaces naturels majeurs**, ceux dont la contribution à la diversité biologique est très élevée.

L'orientation ainsi développée est très restrictive en termes de protection d'espaces naturels « à la diversité biologique très élevée » et subjective quant à la qualification « d'une diversité biologique très élevée ».

Les espaces naturels majeurs identifiés par la DTA sont des espaces naturels qui font l'objet de protection réglementaires, la DTA est venue renforcer la prise en compte de ces protections.

- Et quels sont les leviers pour aboutir à leur prise en compte ou meilleure prise en compte ?

Révision de la DTA afin d'actualiser les orientations sur la question de la protection de la biodiversité en prenant en compte les avancées réglementaires depuis 2006 et élargir les besoins de protection à des milieux naturels plus « ordinaires » dans l'intérêt de la mise en place du réseau TVB notamment dans un territoire soumis à des pressions de développement économique et d'aménagement aux enjeux nationaux. (notamment par la politique d'équipement portuaire et développement économique qui sont des pressions importantes sur les espaces naturels majeurs identifiés de par leur proximité et interaction .

- Que faudrait-il prendre en compte d'autre, notamment compte tenu du changement climatique, ou tout autre sujet qui vous semble d'intérêt ?

Prendre conscience de l'importance de la bonne intégration de la biodiversité et des espaces naturels exceptionnels et plus ordinaires du territoire dans l'ensemble des questions liées au développement et aménagement du territoire (au même niveau que le développement économique par exemple) de manière à reconnaître les bénéfices apportés par les services écosystémiques, notamment dans un contexte de changement climatique qui questionne continuellement les modes de développement actuels et la « faible » place attribuée à la biodiversité pour répondre aux nouveaux défis en lien avec les changements climatiques.

- Y êtes-vous déjà impliqué et si oui comment ?

.....

En veillant au quotidien à la bonne prise en compte de la trame verte et bleue et de la réglementation en lien avec la protection de la biodiversité dans les documents d'urbanisme de l'Eure, et en sensibilisant les acteurs locaux sur les outils prévus par le code de l'urbanisme, pour la bonne prise en compte de la biodiversité dans les documents d'urbanisme.

Vous pouvez ici inscrire tout autre commentaire que vous souhaiteriez faire :

Ce que l'on peut regretter au travers de cette DTA c'est le manque de considération de la « nature dite ordinaire » qui contribue largement à l'existence d'espaces naturels remarquables. Les secteurs déjà fortement protégés par ailleurs via le code de l'environnement le seront de fait par le code de l'urbanisme et les documents d'urbanisme/planification.

Aujourd'hui, l'intérêt réside dans le fait de mener une réflexion sur la manière d'envisager des protections pour la nature ordinaire qui fait partie de notre quotidien et qui offre de nombreux services écosystémiques indispensables au bon fonctionnement des activités économiques et au bien-être des populations.

Les documents d'urbanisme qui existent ou sont en cours d'élaboration sur le territoire de la DTA pour le département de l'Eure intègrent « naturellement » la notion de protection de ces espaces naturels majeurs identifiés par la DTA et s'engagent même dans des objectifs de protection des espaces naturels encore plus localisés amenant ainsi une protection d'un réseau d'espaces naturels à l'échelle de territoires communaux ou intercommunaux, répondant ainsi à des attentes plus actuelles en matière de protection et mise en valeur de la trame verte et bleue des territoires notamment.

Cette notion de trame verte et bleue est inexistante dans la DTA, ce qui marque aujourd'hui son décalage avec la réalité réglementaire qui s'applique aujourd'hui notamment par la mise en œuvre de la TVB via les documents d'urbanisme.

A ce jour, il est difficile de déterminer quel rôle a joué la DTA dans les mesures de protection mises en place dans les documents d'urbanisme du territoire de la DTA, d'autant que depuis 2006 la réglementation en faveur de la biodiversité en urbanisme s'est régulièrement renforcée imposant de fait de nouvelles règles et marquant ainsi un engagement grandissant dans la protection des milieux remarquables mais aussi des milieux intermédiaires, et ordinaires dans l'optique de la bonne prise en compte de la trame verte et bleue du territoire.