



# REPERE

COMPRENDRE - PARTAGER - RESTAURER

## Additionnalité des mesures compensatoires et des mesures d'accompagnement

Fiche thématique  
R - 5



### Problématique

Une grande partie des espaces naturels de l'estuaire de la Seine fait l'objet de politiques de protection, de gestion et de restauration de l'environnement. Les partenaires doivent donc, lors de l'élaboration de leurs projets d'aménagement, démontrer le respect du principe d'additionnalité de leurs mesures environnementales avec les actions déjà en cours ou prévues.

### Objectifs de la fiche

- Identifier les sites protégés par une réglementation à visée environnementale sur l'estuaire de la Seine.
- Préciser les conditions à respecter pour articuler les mesures environnementales d'un projet avec les politiques environnementales en œuvre.

### Contexte Réglementaire spécifique

#### ► Exigences liées aux mesures compensatoires

Les articles L163-1 -I et R122-13 -I du CE exposent que les mesures compensatoires visent un objectif d'absence de perte nette, voire de gain de biodiversité, permettant ainsi de conserver globalement et, si possible, d'améliorer la qualité environnementale des milieux impactés.

#### ► Les lignes directrices indiquent que dans la description des mesures environnementales, le porteur de projet doit démontrer :

- **une additionnalité écologique** : la mesure doit apporter un gain écologique sur le site où elle

est mise en œuvre, par rapport à l'état initial ou, lorsque c'est pertinent, la dynamique écologique du milieu ; le gain devra persister dans la durée.

- **une additionnalité aux engagements publics** : le maître d'ouvrage démontre que la mesure proposée va au-delà des actions que l'État, les collectivités ou d'autres maîtres d'ouvrage se sont engagés à mettre en œuvre ; les mesures compensatoires doivent être additionnelles aux actions publiques existantes ou prévues en matière de protection de l'environnement (plan de protection d'espèces, instauration d'un espace protégé, programme de mesure

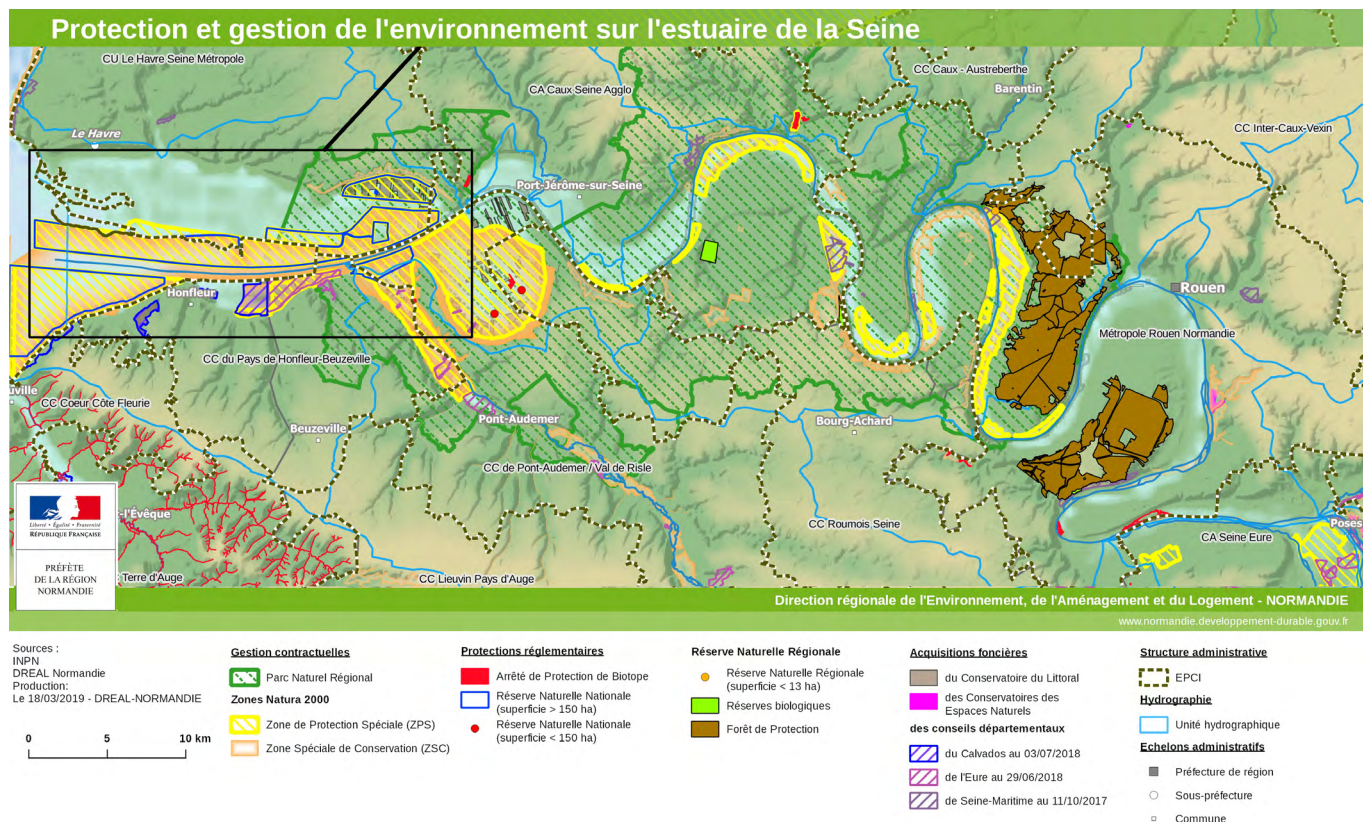


PRÉFET  
DE LA RÉGION  
NORMANDIE

Liberté  
Égalité  
Fraternité

de la directive-cadre sur l'eau, trame verte et bleue, etc.) ; elles peuvent conforter ces actions publiques (en se situant par exemple sur le même bassin versant ou sur un site Natura 2000), mais pas s'y substituer ;

- **une additionnalité aux engagements privés :** la mesure doit aller au-delà des actions que d'autres maîtres d'ouvrage privés se sont engagés à réaliser, et ne devra notamment pas servir à mettre en œuvre des engagements déjà pris par ailleurs comme une mesure compensatoire antérieure.



L'estuaire de la Seine est un site remarquable d'un point de vue écologique et paysager. Cela se traduit par la présence, sur ce territoire, de nombreux sites protégés qui ont été créés à l'initiative d'acteurs divers et dont le degré de protection est variable.

Dans le cadre d'une mesure compensatoire sur un site faisant déjà l'objet d'une politique de protection de l'environnement, nous vous proposons ci-après un tableau récapitulant les grands principes liés à l'additionnalité dans chaque type de site protégé.

Dans chaque cas, la démarche est la même :

- étudier les documents de gestion du site et vérifier la compatibilité du projet,
- prendre contact avec le gestionnaire ou l'animateur,
- échanger avec l'administration le plus en amont possible.

Secteur		Actions envisageables
APPB et futurs APPG et APPHN		<p><b>Compensation</b> : déconseillé car faible gain écologique associé.</p> <p><b>Accompagnement</b> : possible.</p> <p>Informations sur les APPB : <a href="http://normandie.developpement-durable.gouv.fr/les-arretes-prefectoraux-de-protection-de-biotope-r677.html">http://normandie.developpement-durable.gouv.fr/les-arretes-prefectoraux-de-protection-de-biotope-r677.html</a></p> <p>Contactez les services de la DREAL Normandie pour plus d'informations.</p>
RNN	RNN de l'Estuaire de la Seine	<p><b>Compensation</b> : possible sous réserve.</p> <p><b>Accompagnement</b> : possible.</p> <p>Contactez la Maison de l'Estuaire pour obtenir des informations sur les actions définies spécifiquement dans le 4<sup>e</sup> Plan de Gestion (<a href="http://maisondelestuaire.org/">http://maisondelestuaire.org/</a>).</p>
RNN	RNN du Marais Vernier	<p><b>Compensation</b> : non autorisé.</p> <p><b>Accompagnement</b> : possible.</p> <p>Contactez le gestionnaire pour identifier les actions envisageables sur le site (<a href="mailto:contact@pnr-seine-normande.com">contact@pnr-seine-normande.com</a>, mesures d'accompagnement uniquement).</p>
PNR	Boucles de la Seine normande	<p><b>Compensation</b> : possible.</p> <p><b>Accompagnement</b> : possible.</p> <p>La charte du PNR BSN s'exprime par la compatibilité des documents d'urbanisme de son territoire. Elle n'ajoute donc pas de réglementation de protection environnementale particulière, mais fixe des objectifs auxquels des mesures environnementales peuvent répondre.</p> <p>Pour définir une mesure environnementale sur le territoire du Parc, contactez la Maison du parc (<a href="https://www.pnr-seine-normande.com/">https://www.pnr-seine-normande.com/</a>) et demandez la chargée de mission « ERC » qui pourra vous apporter des conseils.</p>
N2000		<p><b>Compensation</b> : possible.</p> <p><b>Accompagnement</b> : possible.</p> <p>Des actions permettant d'atteindre les objectifs fixés par les DOCOB sont envisageables sur ces sites, dans la mesure où elles n'entrent pas dans le champ de Contrats Natura 2000 déjà existants, ni d'autres actions déjà en cours ou réalisées.</p> <p>Pour les déterminer, il est recommandé de contacter l'animateur du site concerné ainsi que les services de la DREAL Normandie, qui pourront utilement renseigner les maîtres d'ouvrage sur les objectifs des DOCOB et les actions déjà réalisées, en cours et planifiées. Ils pourront également aider à la définition des mesures concrètes à réaliser.</p> <p>Informations sur les animateurs et DOCOB : <a href="http://www.normandie.developpement-durable.gouv.fr/presentation-de-natura-2000-a421.html">http://www.normandie.developpement-durable.gouv.fr/presentation-de-natura-2000-a421.html</a></p>
Foncier des Conservatoires		<p><b>Compensation</b> : possible, sauf si le Conservatoire a déjà mis en place une gestion spécifique.</p> <p><b>Accompagnement</b> : possible.</p> <p>Prendre Contact avec le Conservatoire du Littoral ou le Conservatoire des Espaces Naturels.</p>
Espaces Naturels Sensibles		<p><b>Compensation</b> : difficile.</p> <p><b>Accompagnement</b> : possible.</p> <p>Prendre contact avec la direction de l'environnement au Conseil départemental du département concerné.</p>
Forêts de protection et Réserves Biologiques		<p><b>Compensation</b> : difficile.</p> <p><b>Accompagnement</b> : difficile.</p> <p>Le niveau de protection varie entre différents types de forêts protégées. En cas de doute, contactez le gestionnaire (souvent ONF).</p>



## Spécificité du domaine de l'eau et des milieux aquatiques

Sans poser de problématique d'additionnalité, les mesures compensatoires proposées par un maître d'ouvrage doivent être compatibles avec les dispositions du SDAGE et cohérentes avec les actions listées dans les Programmes de Mesures (PdM) et Plans d'Actions Opérationnels et Territoriaux (PAOT). Elles peuvent correspondre à des mesures prévues par ces documents de planification, dès lors qu'il est démontré qu'elles les renforcent.

### Exemples

Rachat de seuils ou barrages inexploités pour les araser, mise en œuvre d'opérations de restauration d'une partie de cours d'eau nécessaires pour l'atteinte du bon état et identifiées comme telles dans le programme de mesures, mais sur laquelle aucune maîtrise d'ouvrage n'avait pu émerger jusqu'alors.

### Point d'attention

Concernant l'additionnalité aux engagements publics :

- l'accélération de la mise en œuvre d'une politique publique de préservation ou de restauration, relative aux enjeux impactés par le projet, peut être retenue au cas par cas comme mesure compensatoire sur la base d'un programme précis (contenu et calendrier) permettant de justifier de son additionnalité avec l'action publique. Cette possibilité n'est pas ouverte pour des plans de gestion financés et dont la mise en œuvre est déjà assurée par un organisme gestionnaire.

### Rappel

Le bon réflexe est de profiter d'un cadrage préalable, en amont du projet, pour vérifier, avec le service de l'État instructeur, les questions sur l'additionnalité.



LE PROJET REPERE S'INTÉRESSE AUX POTENTIALITÉS DE PRÉSERVATION ET RESTAURATION ÉCOLOGIQUE DES FONCTIONNALITÉS ÉCOLOGIQUES DE L'ESTUAIRE DE LA SEINE. IL COMPORTE UN VOLET RÉGLEMENTAIRE PILOTÉ PAR LA DREAL NORMANDIE ET UN VOLET SCIENTIFIQUE PILOTÉ PAR LE GIP SEINE-AVAL.

Fiche réalisée en décembre 2020

Ministère de la Transition écologique

Direction régionale de l'environnement, de l'aménagement et du logement de Normandie

Cité administrative - 2, rue Saint-Sever - BP 86002 - 76032 Rouen cedex

Tél. : 02 35 58 52 80 - Fax : 02 35 58 56 16

dreal-normandie@developpement-durable.gouv.fr

Crédit photo : carte des paysages de la vallée et de la baie de la Seine, produite par M. Antoni, A. Blanchardon, A. Hecquet et E. Lombard, APR 2015-2016 de l'ENSP ersailles Marseille, pour le CPIER Vallée de la Seine.