



REPERE

COMPRENDRE - PARTAGER - RESTAURER

Cumul des mesures compensatoires

Fiche thématique
R - 6



Problématique

La réglementation laisse la possibilité de créer des synergies entre différentes mesures compensatoires sous certaines conditions, ce qui pourrait être utilisé sur le territoire contraint de l'estuaire de la Seine.

Objectifs de la fiche

- Préciser les conditions à respecter pour autoriser sur une même parcelle le cumul de différentes mesures compensatoires

Les principes issus de la doctrine nationale et des lignes directrices nationales ERC

► Mutualisation du foncier pour différentes Mesures Compensatoires

La doctrine nationale ERC indique qu'« Au niveau d'un territoire, les maîtres d'ouvrage peuvent, si cela est pertinent, rechercher des synergies par rapprochement géographique des mesures d'évitement, de réduction et de compensation. Les instances de concertation mises en place au

niveau de chaque territoire peuvent être le lieu de la recherche de ces synergies », tout en précisant que « pour garantir les résultats des mesures de réduction et de compensation, le maître d'ouvrage doit pouvoir justifier de la pérennité de leurs effets ; la pérennité s'exprime notamment par la maîtrise d'usage ou foncière des sites où elles sont mises en œuvre ».



PRÉFET
DE LA RÉGION
NORMANDIE

Liberté
Égalité
Fraternité

Un outil pour géolocaliser toutes les mesures compensatoires

Un nouvel outil de géolocalisation développé par les services de l'État, GeoMCE, permet d'améliorer la traçabilité, le suivi et le contrôle des mesures compensatoires par les services instructeurs. Il est consultable par les porteurs de projet pour détecter

si une mesure environnementale existe déjà sur certaines parcelles et contient déjà de nombreuses informations concernant le territoire de l'estuaire de la Seine.



Informations consultables sur :

www.geoportail.gouv.fr/donnees/mesures-compensatoires-des-atteintes-a-la-biodiversite

Recommandations issues des lignes directrices ERC concernant les possibilités de mutualiser le foncier pour plusieurs mesures compensatoires d'un même projet

Un même site peut être le support de plusieurs mesures compensatoires (visant différentes composantes des milieux naturels) pour un même projet ou pour un programme de travaux dont les projets sont réalisés simultanément, aux conditions cumulatives suivantes :

- le site est adéquat à l'ensemble des mesures au regard des critères ci-dessus (objectif et principes clés) ;
- la synergie d'actions est conforme aux objectifs de la compensation pour chaque composante des milieux naturels (ex. : plusieurs espèces inféodées au même habitat) ;
- en termes d'équivalence écologique et de potentialités, le site répond (ou répondra en fonction de la gestion menée) aux exigences biologiques des espèces concernées sur leur cycle annuel ;

- l'existence d'éventuelles interactions défavorables et significatives est peu probable (ex : compétition intra ou interspécifique).

Dans le cas d'un programme de travaux, les obligations respectives de chaque maître d'ouvrage doivent être parfaitement détaillées.

Cette mutualisation peut permettre une synergie de gestion. Il sera néanmoins nécessaire de réaliser un retour d'expériences sur les résultats de la mutualisation, mettant clairement en évidence les résultats spécifiques à chaque mesure.

La mutualisation de mesures compensatoires issues de différentes procédures est possible si les objectifs respectifs sont respectés et conciliables.

Exemple

Cas d'un projet nécessitant une mesure compensatoire en faveur d'un milieu naturel (création d'une zone humide) et une mesure compensatoire hydraulique au titre de la loi sur l'eau (projet en zone inondable) ; la mutualisation des mesures compensatoires n'est possible que si le volume de stockage pour la compensation hydraulique est atteint, ce qui peut être difficile avec le volume mort de la zone humide créée.

Les bonnes pratiques à suivre dans l'estuaire de la Seine

Les services instructeurs en Région Normandie (DREAL, DDTM, AFB) indiquent que le cumul de mesures compensatoires est envisageable sous réserve de répondre aux exigences suivantes :

- les services instructeurs analyseront la **faisabilité** de chacune des mesures compensatoires indépendamment. Ils analyseront également la **compatibilité** des mesures entre elles ;
- les porteurs de projet doivent être à l'initiative

du cumul des mesures : à ce titre, ils proposent les sites et les synergies envisagés ;

- les actions de chacun des porteurs de projets doivent être clairement définies : en effet, les porteurs de projet sont soumis à une **obligation de résultat** sur leurs objectifs respectifs (ex : un acteur entretient l'ensemble du site, tenant compte de ses mesures ainsi que de celles de son voisin) ;

- l'ensemble des actions des porteurs de mesures garantissent la pérennité de l'ensemble des mesures compensatoires prévues sur les parcelles, pendant toute la durée nécessaire ;
- les responsabilités des porteurs des différentes mesures doivent être clairement identifiées ;
- des accords de l'ensemble des parties prenantes scellent les conditions de réalisation des mesures compensatoires cumulées : propriétaires fonciers, responsables des mesures, gestionnaires des sites...

Points d'attention

Dans le cas où plusieurs mesures compensatoires seraient envisagées sur un même site dans le cadre de projets différents, une attention particulière devra être portée à la maîtrise foncière en plus de la compatibilité des objectifs et des actions à mener pour chacune des mesures compensatoires. Par ailleurs, il faut éviter qu'une mesure compensatoire vienne réduire l'efficacité d'une autre mesure environnementale existante.

Exemples de cumul de mesures compensatoires dans l'estuaire de la Seine

La mesure compensatoire sur le site Millenium dans le cadre du projet PLPN3

Le site Millenium a fait l'objet d'un traitement et de mesure environnementale au moment de la fin d'exploitation du site industriel. Ainsi, les bâtiments avaient tous été démontés, sauf un qui servait de site de nidification pour les hirondelles. Un site avait été aménagé pour l'accueil des cigognes en nidification.

La mesure compensatoire du projet PLPN3 a pour objectif d'améliorer la fonctionnalité des zones humides sur la parcelle. Ainsi, il est prévu de baisser le niveau topographique de la parcelle à l'ouest pour améliorer les fonctionnalités de zones humides. La parcelle à l'est doit être gérée et aménagée pour améliorer la circulation de l'eau.

La mesure compensatoire de PLPN3 imposera de démonter le dernier bâtiment. Il faudra pour cela déplacer la mesure « hirondelle » existante sur ce bâtiment. La mesure concernant les hirondelles et celle concernant les zones humides ne sont donc pas compatibles, et dans ce cas, le cumul des mesures n'est pas possible.

Des travaux de génie écologique sont entrepris sur l'ensemble de la parcelle. Les poteaux accueillants les nids de cigognes seront démontés, mais remontés à la suite des travaux. La mesure concernant les cigognes et la mesure concernant les zones humides sont donc compatibles, et dans ce cas le cumul est possible : les objectifs écologiques de la mesure initiale seront maintenus, et la nouvelle mesure permettra d'améliorer la fonctionnalité de la parcelle.



Carte de localisation du site MIC le Hode (Source HAROPA - Port du Havre)

Le Cas de Stref à Jumièges

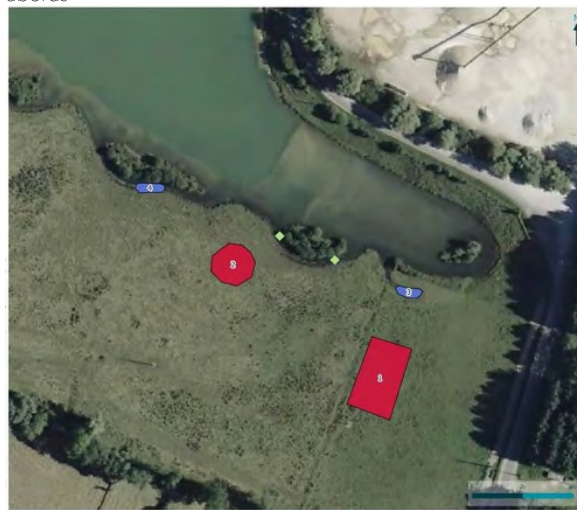
La société Stref exploite une carrière sur les communes de Jumièges et Mesnil-sous-Jumièges. Dans le cadre du projet de remblaiement partiel du plan d'eau, une étude faune flore a été réalisée sur les pourtours du plan d'eau. Elle a révélé, entre autres, la présence de plus de 2 000 pieds de Mouron délicat, espèce végétale protégée preuve de la fonctionnalité de la remise en état du site par le carrier.

Sur ces 2 000 pieds, 11 se situent dans le futur secteur à exploiter. Sur conseil de la DREAL, la société Stref s'est fait accompagner du Conservatoire Botanique afin d'étudier la possibilité de déplacement des pieds. Des sites récepteurs ont ainsi été identifiés.



source : Stref

Stations de Mouron délicat observées sur le site d'étude et aux abords

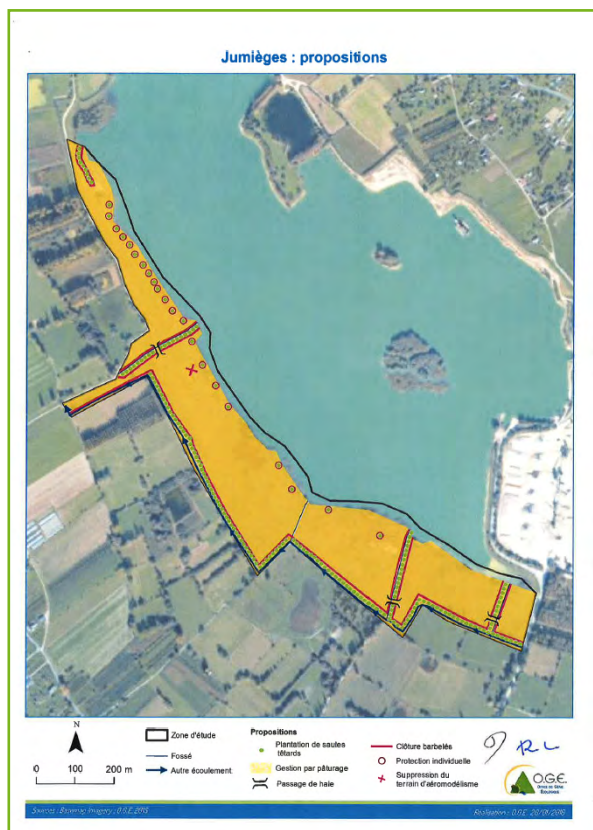


source : Stref

Localisation des sites d'accueil des stations déplacées de Mouron délicat

Ces sites récepteurs se situent dans un secteur, propriété de la commune de Jumièges, accueillant une mesure compensatoire de l'autoroute A150. Cette mesure concerne la création/renaturation ainsi que la gestion d'un îlot bocager de 15 ha. Cette mesure n'est pas incompatible avec le déplacement en considérant l'additionnalité des mesures. La commune de Jumièges et la société Albea ont donné leur accord de principe à la société Stref.

Le déplacement a été effectué le 25 octobre 2018.



LE PROJET REPERE S'INTÉRESSE AUX POTENTIALITÉS DE PRÉSERVATION ET RESTAURATION ÉCOLOGIQUE DES FONCTIONNALITÉS ÉCOLOGIQUES DE L'ESTUAIRE DE LA SEINE. IL COMPORTE UN VOLET RÉGLEMENTAIRE PILOTÉ PAR LA DREAL NORMANDIE ET UN VOLET SCIENTIFIQUE PILOTÉ PAR LE GIP SEINE-AVAL.

Fiche réalisée en décembre 2020

Ministère de la Transition écologique

Direction régionale de l'environnement, de l'aménagement et du logement de Normandie

Cité administrative - 2, rue Saint-Sever - BP 86002 - 76032 Rouen cedex

Tél. : 02 35 58 52 80 - Fax : 02 35 58 56 16

dreal-normandie@developpement-durable.gouv.fr

Crédit photo : carte des paysages de la vallée et de la baie de la Seine, produite par M. Antoni, A. Blanchardon, A. Hecquet et E. Lombard, APR 2015-2016 de l'ENSP ersailles Marseille, pour le CPIER Vallée de la Seine.