

# CONSEIL SCIENTIFIQUE RÉGIONAL DU PATRIMOINE NATUREL DE NORMANDIE

Décision CSRPN n°2023-05-07

Séance du 25 mai 2023

## Décision du CSRPN de Normandie sur la révision à mi-parcours du 4<sup>e</sup> plan de gestion de la réserve naturelle nationale de l'estuaire de la Seine

### Présentation du dossier

La réunion conjointe des commissions « espaces » et « mer et littoral » s'est tenue aux Jardins suspendus du Havre en présence de 14 membres, le 15 mai 2023.

Georges Martinez, chargé de mission à la Mission Estuaire de la DREAL a présenté la démarche de révision à mi-parcours du 4<sup>e</sup> plan de gestion de la réserve naturelle nationale de l'estuaire de la Seine. Cette présentation était complétée par les interventions du prestataire, *Planète Publique*, chargé d'accompagner les services de l'État et de la Maison de l'estuaire, gestionnaire de la réserve naturelle nationale.

Créée par décret n°97-1329 du 30 décembre 1997 et étendue par décret n°2004-1187 du 9 novembre 2004, la réserve naturelle nationale de l'estuaire de la Seine (RNNES), d'une superficie de 8 528 hectares a pour vocation de sauvegarder la diversité biologique d'un ensemble de milieux estuariens et d'assurer la mise en œuvre des directives européennes « habitat faune/flore » et « oiseaux ». Elle constitue une vaste zone humide dont un des objectifs essentiels est d'améliorer la circulation naturelle des eaux pour lui conserver ses caractéristiques et notamment la diversité de ses habitats, de milieux qui sont susceptibles d'offrir aux espèces des conditions propices et favorables à l'accomplissement de leur cycle biologique.

L'arrêté d'approbation du 4<sup>e</sup> plan de gestion de la réserve naturelle nationale de l'estuaire de la Seine, signé le 27 juin 2018, prévoit dans son article 5 la révision à mi-parcours du plan. L'arrêté précisant dans son article 1<sup>er</sup> que le plan est approuvé pour 10 ans, cette révision intervient donc cette année 2023.

L'article 5 prévoit en outre la consultation des instances de consultation de la réserve naturelle et du conseil scientifique régional du patrimoine naturel de Normandie et laisse entrevoir des possibilités d'adaptation, y compris substantielles, des mesures et donc une modification possible du plan de gestion.

Considérant les enjeux et l'importance de la démarche, la DREAL a souhaité recourir à un prestataire extérieur pour l'accompagner. Cela présente de plus l'avantage d'offrir à l'ensemble des acteurs un regard neutre et objectif sur les enjeux que porte cette révision et laisse à la Maison de l'estuaire, gestionnaire, sa capacité à poursuivre au mieux la mise en œuvre du plan de gestion, même si elle est nécessairement fortement impliquée dans le processus.

Secrétariat du CSRPN – DREAL Normandie

Cité administrative – 2 rue Saint-Sever - 76100 Rouen

tél : 02.76.00.07.24 – <http://www.normandie.developpement-durable.gouv.fr>

## CONSEIL SCIENTIFIQUE RÉGIONAL DU PATRIMOINE NATUREL DE NORMANDIE

Ainsi, le calendrier de la démarche prévoit une première information des conseils scientifiques, réalisées en janvier 2023 à l'issue d'une première phase de consultation des acteurs et partenaires, avant une consultation, le 25 mai 2023, sur le projet de plan de gestion révisé.

Aussi, le prestataire retenu, Planète publique, a présenté le vendredi 13 janvier 2023 à la commission 'espaces' du CSRPN et au Conseil scientifique de la réserve naturelle nationale, l'état d'avancement de la démarche, la méthodologie employée et les premiers éléments à retenir des différents échanges et des groupes de travail qui se sont tenus pendant la première phase de la procédure.

### Le plan de gestion révisé

Fort du bilan établi par le prestataire, des éléments du tableau de bord et des réflexions issues des ateliers de concertation, des groupes thématiques et des comités de révision, le gestionnaire a proposé en conséquence des modifications au plan de gestion.

Ainsi, seules les fiches opérations ont fait l'objet de corrections devant permettre de rectifier la trajectoire de gestion pour garantir l'atteinte des objectifs fixés en 2018.

Au total, 7 fiches opérations ont été supprimées soit parce que l'opération a déjà été réalisée (ex. EI 31 'suivi de la mesure de non entretien de 25 % des mares de chasse et de leur pourtour'), soit parce que l'opération ne s'avère plus pertinente (ex. IP8 'conserver des zones non fauchées hors lots agricoles' : il n'y a plus de prairies susceptibles d'être fauchées en dehors des lots agricoles).

25 fiches opérations ont été fusionnées en 8 fiches pour permettre une consolidation et une mise en cohérence de certaines actions, et, sur la forme, une amélioration de la lisibilité du plan de gestion.

30 fiches sont modifiées de façon mineure ou de manière plus substantielle (notamment les fiches relatives aux cahiers des charges) ;

Enfin, 100 fiches opérations sont conservées dans leur version d'origine.

### Principales remarques de la commission (15 mai 2023)

En préalable à la réunion des commissions, certains membres ont relevé par échanges de messages électroniques, l'absence d'un document d'évaluation apportant des données scientifiques concrètes et d'indicateurs d'état « indispensables pour une évaluation du plan de gestion ». Ils s'interrogent ainsi sur la pertinence d'une révision sans évaluation préalable qui aurait permis de voir, sur des bases scientifiques, les lacunes ou les modifications nécessaires.

Le prestataire a pu présenter un certain nombre d'indicateurs relatifs aux espèces et aux habitats auxquels se rattachaient certaines opérations du plan de gestion puis en conséquence les constats tirés du tableau de bord qui ont conduit aux modifications apportées aux opérations.

Les membres regrettent de ne pas avoir été destinataires du tableau de bord à l'élaboration duquel certains membres de la commission espace avaient proposé de participer en janvier 2023 et de n'avoir pas eu connaissance des indicateurs d'impact mentionnés.

## CONSEIL SCIENTIFIQUE RÉGIONAL DU PATRIMOINE NATUREL DE NORMANDIE

Ils notent pour certains indicateurs l'effet très relatif de la gestion de la réserve naturelle nationale et la nécessité d'évaluer les fonctionnalités tout autant que la patrimonialité. Ils encouragent le gestionnaire à intégrer autant que possible des données issues de suivis pas uniquement réalisés en régie.

Ainsi, la faune aquatique par exemple représente un enjeu fort.

Le gestionnaire dispose de beaucoup de données qui ne sont pas pour autant de réels indicateurs. Par ailleurs, la Maison de l'estuaire a aussi besoin d'une vision globale et d'une approche consensuelle des fonctionnalités de l'estuaire qu'elle ne peut élaborer seule quand certaines contraintes lui sont imposées par le propriétaire foncier.

À ce propos, les membres s'étonnent de voir retenues dans certains projets d'aménagement certaines mesures compensatoires qui ne concourent pas à répondre à cette problématique.

Sur l'examen des modifications apportées au cahier des charges relatif à l'entretien des prairies, et en particulier sur l'étalement des dates de fauche, les membres de la commission recommandent la mise en place de mesures de suivi y compris sur des aspects agronomiques. Ils renouvellent l'avis déjà exprimé en faveur de l'abandon de la fertilisation qui par le seul passage répété des engins agricoles a un impact fort sur les communautés biologiques quand par ailleurs l'absence de fertilisation, s'accompagnant d'un démarrage plus lent de la végétation permettrait aux agriculteurs de disposer mi-juillet de meilleures valeurs fourragères.

Enfin, la commission demande à disposer d'un bilan de la gestion par pâturage, sur différents compartiments biologiques.

### **Principaux échanges en réunion plénière du CSRPN, en présence du Conseil scientifique de la réserve (25 mai 2023) :**

Sylvain DIQUELOU lit le rapport des commissions Mer et Littoral et Espaces. Estelle LANGLOIS-SALIOU présente les échanges qui ont eu lieu lors de la séance du Conseil scientifique de la réserve naturelle nationale de l'estuaire de la Seine du 25 mai 2023.

Les deux conseils scientifiques s'accordent sur plusieurs points, notamment :

- Malgré le tableau de bord existant et présenté par le prestataire, l'absence de données d'évaluation ne permet pas d'évaluer l'évolution de la réserve, les progrès réalisés vers l'atteinte des objectifs et, en conséquence, la pertinence de la révision proposée du 4ème plan de gestion.
- Des données de suivi sont à intégrer, notamment sur la faune aquatique

Les échanges sont vifs, l'assemblée regrette les difficultés à passer du constat scientifique et des recommandations formulées à l'action. Thierry LECOMTE conclue en rappelant que l'estuaire de la Seine étant un écosystème « clé de voûte », la perte progressive de cet écosystème est extrêmement grave, ce qui explique la vigilance du CSRPN sur cet objet. Le travail de la Maison de l'estuaire est salué, le CSRPN souhaiterait que plus de moyens lui soient alloués.

## CONSEIL SCIENTIFIQUE RÉGIONAL DU PATRIMOINE NATUREL DE NORMANDIE

### Avis du CSRPN de Normandie :

Le CSRPN reconnaît le caractère particulier de la réserve naturelle nationale et est bien conscient des problématiques de gestion. Ainsi, il réaffirme son soutien à l'action globale de la Maison de l'estuaire qui se trouve être la plus à même de réaliser certaines missions comme une approche plus holistique des habitats.

Pour autant, considérant ne pas disposer d'éléments scientifiques suffisants lui permettant d'apprécier le bien -fondé des modifications apportées aux opérations du plan de gestion, et n'ayant pas eu accès au tableau de bord sur lequel s'appuyait cette démarche de révision, le CSRPN décide, dans le cas présent, **de ne pas émettre d'avis sur le plan de gestion ainsi révisé et renvoie aux avis déjà exprimés par les conseils scientifiques en avril 2018 et juin 2019 joints en annexe. Il s'associe aux remarques formulées dans l'avis du CSRNNES du 25 mai 2023.**

Conformément à l'article R411-25 du Code de l'Environnement, le présent avis est transmis à Monsieur le Préfet de la région de Normandie et au président du conseil régional et sera publié sur le site de la DREAL au titre du porter à connaissance des travaux du Conseil.

Le Président du CSRPN



Thierry LECOMTE